

# Reglament de Participació Ciutadana

---

Terrassa, maig de 2016

## OBJECTIU DEL REGLAMENT

---

L'objectiu d'aquest nou reglament és **millorar la qualitat democràtica** a la nostra ciutat, i això només és possible amb la cooperació ciutadana, la coproducció, la codecisió i la coavaluació de les polítiques públiques amb la ciutadania.

En definitiva volem:

- millorar la qualitat democràtica en la presa de decisions
- establir mecanismes de participació política i social de i amb la ciutadania.
- potenciar el diàleg, la proximitat, la transparència i la coresponsabilitat amb la societat.

## QUI HO HA FET POSSIBLE

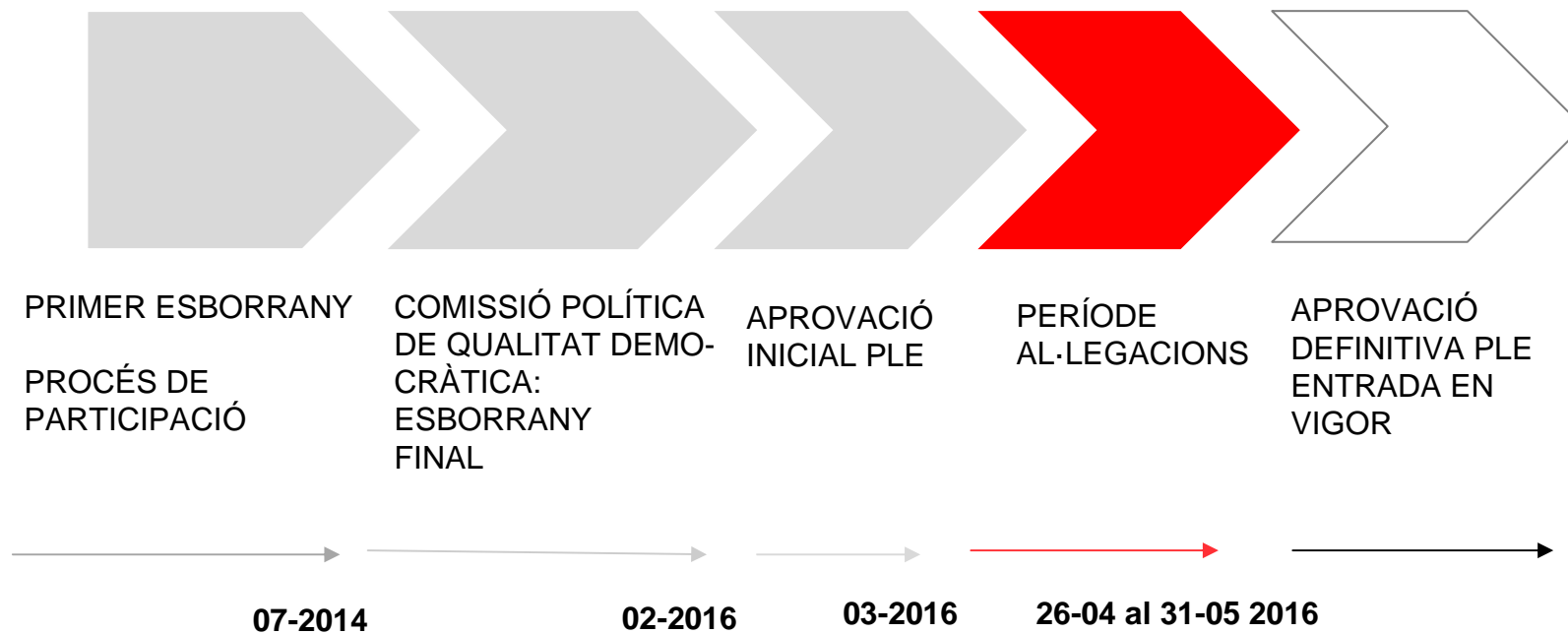
---

El Reglament s'ha treballat en el marc d'una àmplia reflexió interna dins del Consistori i d'un procés de participació que ha implicat a moltes persones i entitats de la ciutat a les quals volem agrair:

- Comissió Política de Participació Ciutadana, de l'anterior mandat
- Actual Comissió Política de Qualitat Democràtica
- 70 entitats
- 200 persones participants en les sessions de debat
- Diferents serveis municipals de l'Ajuntament

Durant el procés de participació es van rebre 261 propostes ciutadanes.

# EL PROCÉS DEL REGLAMENT



---

Aquest nou Reglament no està concebut com un marc normatiu fix i estable al llarg dels anys, no pretén ser un reglament restrictiu, ni un codi tancat; al contrari, pretén ser un document obert, flexible i capaç d'adaptar-se constantment a les realitats i als canvis socials de la ciutat.

- Disposició addicional segona: es crearà una Comissió d'impuls i seguiment del Reglament: farà el seguiment i avaluarà la seva implementació, així com impulsarà una auditoria ciutadana amb l'objectiu de realitzar una diagnosi de la participació per detectar les mancances i desenvolupar accions concretes.

## ASPECTES GENÈRICS A DESTACAR

---

- Es busca una participació activa de la ciutadania en el disseny i/o l'execució de la política local.
- S'obre la participació individual i es passa dels 18 anys als majors de 16.
- Es reforça la participació de les entitats i col·lectius.
- Es faciliten les intervencions de la ciutadania en els òrgans municipals.
- Es milloren els instruments i mecanismes de participació.
- Es potencia l'audiència pública com a espai de debat.

## ASPECTES GENÈRICS A DESTACAR

---

- Es millora la qualitat dels processos de participació.
- Es fomenta l'educació en la participació i la democràcia.
- Es fomenten accions per al suport a l'associacionisme i al voluntariat.
- Creació d'una Comissió d'Impuls i Seguiment del Reglament.
- Elaboració d'una guia entenedora.

# LA INICIATIVA CIUTADANA: MÉS FÀCIL I PER A MÉS TEMES

---

La poden promoure els veïns i veïnes majors de 16 anys sobre:

- Processos de participació ciutadana a escala de ciutat o de districte.
- Convocatòria de consultes populars no referendàries a escala de ciutat o de districte.
- Propostes d'acords o actuacions en matèries de la competència municipal.
- Sol·licituds de realització d'audiència pública o propostes per a l'impuls de l'acció política i de govern municipal.
- Iniciativa reglamentària ciutadana municipal.



# LA INICIATIVA CIUTADANA: MÉS FÀCIL I PER A MÉS TEMES

Suports necessaris per promoure una iniciativa més baixos dels que marquen la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

<b>Nombre de signatures de veïns i veïnes majors de 16 anys requerides</b>		
Promoure processos de participació ciutadana a escala de ciutat o de districte	A escala de ciutat	1.500
	A escala de districte	500
Promoure la convocatòria de consultes populars no referendàries	A escala de ciutat	3.500
	A escala de districte	1.000
Presentar propostes d'acords o actuacions en matèries de competència municipal		500
Presentar sol·licituds de realització d'audiència pública o propostes per a l'impuls de l'acció política i de govern municipal		500
Promoure una iniciativa reglamentària ciutadana municipal		1.000

# LES INTERVENCIONS DE LA CIUTADANIA EN ELS ÒRGANS MUNICIPALS

---

Tots els veïns i veïnes, entitats i col·lectius de la ciutat tenen dret a intervenir prèvia sol·licitud:

- En les comissions municipals informatives, d'estudi o de consultes
- En el Ple Municipal
- En els Consells Municipals de Districte
- En els diferents Consell Sectorials

## LES CONSULTES POPULARS

---

La Llei regula dos tipus de consultes populars que el Reglament també inclou:

- Consulta popular per via de referèndum: Llei 4/2010, de 17 de març
- Consulta popular no referendària: Llei 10/2014, de 26 de setembre
  - Es pot promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana (subscripció de 3.500 persones/escala ciutat i 1.000 persones/escala districte).
  - Són de caràcter sectorial: s'adrecen a un col·lectiu determinat de persones que no pot ser el del conjunt de la població.
  - En les consultes on hi hagi interessos oposats, els mitjans públics municipals garantiran la igualtat en l'accés de la informació superant els greuges que hi hagi entre els sectors implicats.

# L'AUDIÈNCIA PÚBLICA COM A ESPAI DE DEBAT

---

- Presentació pública per part de l'equip de Govern, i debat posterior entre el Govern i la ciutadania, de qüestions especialment significatives de l'acció municipal i dels pressupostos municipals.
- Anualment cada regidoria haurà de fer una audiència pública.
- L'alcaldia realitzarà una audiència pública per explicar el programa de govern, i una audiència pública al tercer any de mandat per exposar al públic els objectius marcats en el pla de govern, amb indicació dels assolits i els que no, de les causes de la seva no consecució i, respecte als assolits, els mitjans utilitzats i el seu cost.

# L'AUDIÈNCIA PÚBLICA COM A ESPAI DE DEBAT

---

Qui podrà sol·licitar la realització d'audiències:

- Un consell territorial o sectorial, per majoria simple dels seus membres, en les matèries que afectin el seu àmbit competencial.
- Els veïns i veïnes majors de 16 anys, quan la sol·licitud la subscriguin almenys 500 persones del municipi.
- Un mínim de 7 regidors/regidores de la corporació.

# CONSELLS MUNICIPALS MÉS PARTICIPATIUS

---

Marc comú dels consells sectorials i territorials:

- Caràcter deliberatiu, propositiu i capacitat d'assolir acords.
- S'introdueix formats i mètodes de treball i debat menys rígids, que facilitin una deliberació més activa on totes les persones participants puguin participar més activament.
- Hi podran participar: entitats, col·lectius i ciutadania.
- Hauran d'entrar en funcionament durant els 6 mesos immediatament posteriors a la constitució del nou Govern.
- Es garanteix que els consellers rebin i disposin de la informació necessària en forma i temps.

## CONSELLS MUNICIPALS MÉS PARTICIPATIUS

---

- Es publicarà i es donarà difusió de les convocatòries, actes, informes i el seu acords en el web municipal i en el Portal de Govern Obert.
- Es reuniran, com a mínim, un cop cada tres mesos i tantes vegades com el seu reglament ho estableixi.
- Les sessions dels consells tindran caràcter públic.
- La ciutadania podrà intervenir en els consells: el reglament intern de cada consell establirà els criteris i procediments per fer-ho.

# ELS CMD DELIBERATIUS, PROPOSITIUS I AMB CAPACITAT D'ASSOLIR ACORDS

---

Noves atribucions:

- Participació: proposar la realització d'audiències públiques, promoure, impulsar i fer el seguiment dels processos participatius del districte.
- Funcionament: elaborar i aprovar un pla de treball del districte, crear grups de treball, comissions i taules, i realitzar l'avaluació i la memòria anual del funcionament del Consell.
- Gestió: Gestionar els recursos per a la dinamització comunitària que li siguin assignats pel Ple de l'Ajuntament amb l'aprovació de cada exercici pressupostari.



# ELS CMD : NOVA COMPOSICIÓ

---

REGLAMENT VIGENT (1995)	NOU REGLAMENT (2016)
<b>Presidència:</b> un regidor o regidora nomenat per l'alcaldia.	<b>Presidència:</b> el regidor o la regidora, membre de la candidatura que hagi obtingut el major nombre de vots en les darreres eleccions municipals en l'àmbit territorial del districte, nomenat per l'alcaldia
No hi ha vicepresidència	<b>Vicepresidència:</b> una persona membre del consell que no sigui representant d'un grup polític, elegida pel plenari.
<b>Grups polítics:</b> una persona representant de cada grup polític amb representació municipal.	<b>Grups polítics:</b> una persona representant de cada grup polític amb representació municipal.
<b>Associacions de veïns:</b> Un membre per cada associació de veïns dels barris del districte. (1 per barri)	<b>Associacions de veïns:</b> Una persona representant per a cadascuna de les associacions veïnals dels barris del districte (1 per cada AV registrada al RMEAC)
<b>Associació de Comerciants:</b> 1 representant de la comissió sectorial de comerç.	<b>Associació de Comerciants:</b> Una persona representant per a cadascuna de les associacions de comerciants dels barris del districte.

# ELS CMD : NOVA COMPOSICIÓ

REGLAMENT VIGENT (1995)	NOU REGLAMENT (2016)
<b>Ciutadania a títol individual:</b> no hi participen	<b>Ciutadania a títol individual:</b> Dues persones empadronades al barri, un home i una dona, per cada barrl, escollides per sorteig aleatori del Registre Municipal de Participació de la Ciutadania. Durant els dos primers anys un dels dos serà el titular, i l'altre, suplent. Passat aquest temps el titular passarà a ser suplent i a l'inrevés.
<b>Entitats:</b> 1 membre per cada comissió sectorial (juvenils, esplais infantils, esportives, consells escolars, gent gran, culturals, comerciants, socials i dones)  Els col·lectius ciutadans no hi participen.	<b>Entitats o col·lectius ciutadans:</b>  2 com a mínim i 4 com a màxim, ponderats segons el nombre d'entitats en cada àmbit, per cadascun dels diferents àmbits sectorials que tinguin la seva seu o que portin a terme activitats en l'àmbit territorial del districte i que estiguin inscrites en el RMEAC o en el Registre Municipal de Participació de la Ciutadania.
<b>Comunitat educativa:</b> No hi participen  (participen representants dels consells escolars en les comissions sectorials)	<b>Comunitat educativa:</b>  Una persona representant de les comunitats educatives de primària i una de secundària.
<b>Comunitat sociosanitària:</b> no hi participa	<b>Comunitat sociosanitària:</b> una persona representant del col·lectiu/districte
<b>La secretaria:</b> una persona designada per l'Alcaldia d'entre el personal funcionari de la corporació	<b>La secretaria:</b> una persona designada per l'Alcaldia d'entre el personal funcionari de la corporació

# ELS CMD DELIBERATIUS, PROPOSITIUS I AMB CAPACITAT D'ASSOLIR ACORDS

---

Altres temes a destacar :

- En les sessions ordinàries, s'inclourà un punt de l'ordre del dia on els ciutadans i les ciutadanes podran intervenir, prèvia sol·licitud a la presidència abans de l'inici de la sessió.
- Els membres del consell podran proposar i afegir temes a l'ordre del dia fins a 24h abans de l'inici del consell i aquests seran incorporats prèvia votació per majoria simple del membres del consell.
- Els pressupostos municipals incorporaran les previsions d'ingressos i despeses per al correcte desenvolupament de les seves funcions. També tindran una dotació pressupostària per a la dinamització de la participació comunitària en el seu àmbit territorial.

## ES FOMENTEN ELS PROCESSOS PARTICIPATIUS

---

- Es defineixen les fases que ha de tenir un procés de participació.
- L'Ajuntament impulsarà processos per a l'aprovació de projectes de gran envergadura o d'especial transcendència.
- La ciutadania podrà demanar que es facin processos participatius a nivell de districte (500 signatures) i de ciutat (1.500 signatures).
- Els processos de participació hauran de crear una comissió de seguiment formada per diferents agents i col·lectius implicats, i grups municipals.
- Es podran fer seguiment dels processos a l'apartat de Participació de Govern Obert.

# EL PROGRAMA D'ACCIÓ MUNICIPAL A PARTIR D'UN PROCÉS PARTICIPATIU

---

Criteris:

- La ciutadania podrà plantejar nous objectius, mesures i actuacions concretes tant en l'àmbit de ciutat com a escala de districtes.
- S'establiran espais de debat i de discussió sobre l'estratègia operativa i de gestió, així com les actuacions concretes a desenvolupar.
- El procés serà transparent, obert a tota la ciutadania de Terrassa i documentat públicament a Internet.
- S'establirà un mecanisme de seguiment de cadascuna de les propostes ciutadanes que permeti saber si les propostes han estat contemplades, modificades o desestimades.
- S'establirà un sistema de prioritització de propostes ciutadanes i el govern de la ciutat es comprometrà a acceptar les propostes ciutadanes amb més suport, aquestes tindran una assignació pressupostària.

# CREACIÓ DE COMISSIÓ D'IMPULS I SEGUIMENT DEL REGLAMENT

---

- La comissió impulsarà les accions previstes en el Reglament, farà el seguiment i avaluarà la implementació.
- Impulsarà una auditoria ciutadana amb l'objectiu de realitzar una diagnosi de la participació a la nostra ciutat.
- Estarà formada per un representant de cadascun dels diferents grups polítics municipals, per representants d'entitats, per la ciutadania i per personal tècnic municipal, i estarà presidida pel regidor o la regidora que tingui la competència o per la persona en qui delegui.
- S'haurà de constituir en un termini no superior a sis mesos comptadors a partir de l'entrada en vigor del Reglament, es regirà per un reglament intern que aprovarà la pròpia comissió abans de final de l'any 2016.

qualitat.democratica@terrassa.cat

---